PROVINCIA di VARESE

Allegato B

L'organizzazione della rete scolastica della provincia di Varese per l'anno scolastico 2025-2026

1. Le modifiche introdotte con la legge di Bilancio 2023

Le recenti modifiche normative introdotte con la legge di Bilancio 2023 (legge n. 197 del 29 dicembre 2022, articolo 1, commi 557 e 558) hanno dato avvio alla riorganizzazione del Sistema scolastico prevista dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), con la modifica dell'articolo 19 del decreto-legge n. 98 del 6 luglio 2011 (convertito, con modificazioni, dalla legge n. 111 del 15 luglio 2011) e con l'inserimento, dopo il comma 5-ter, dei commi 5-quater, 5-quinquies e 5-sexies.

In particolare, il comma 5-quater, stabilisce che – a decorrere dall'anno scolastico 2024/2025 – i criteri per la definizione del contingente organico dei Dirigenti Scolastici (DS) e dei direttori dei servizi generali ed amministrativi (DSGA) e per la sua distribuzione tra le Regioni siano definiti su base triennale, con eventuali aggiornamenti annuali, con decreto del Ministro dell'Istruzione e del Merito, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previo Accordo in sede di Conferenza Unificata (di cui all'articolo 8 del decreto legislativo n. 281 del 28 agosto 1997), da adottare entro il 31 maggio dell'anno solare precedente all'anno scolastico di riferimento.

Al fine di dare attuazione alla riorganizzazione del Sistema scolastico prevista nel PNRR – secondo quanto indicato dall'articolo 19, commi 5-bis, 5-ter, 5-quater, 5-quinquies e 5-sexies del decreto-legge n. 98 del 6 luglio 2011, da ultimo modificato dalla legge n. 197/2022 – con decreto ministeriale n. 127 del 30 giugno 2023 è stata definita la consistenza complessiva delle dotazioni organiche dei DS e dei DSGA per il triennio scolastico 2024/2027.

Secondo tali disposizioni i numeri dei dirigenti scolastici in Regione Lombardia sono stati così ridefiniti:

a.s. 2023-2024	a.s.2024-25	a.s.2025-26	a.s.2026-27
1136	**1115**	**1108**	**1096**

Sulla scorta di quanto previsto dal decreto interministeriale n. 127/2023, per l'anno scolastico 2024/2025, la programmazione provinciale non ha risentito della riduzione delle autonomie scolastiche, in quanto ha potuto beneficiare per l'IC Vaccarossi di Cunardo (Montano) di una deroga in quanto istituto comprensivo che per la prima volta era sceso di poche unità sotto la soglia di 400.

2. Linee guida regionali per l'anno scolastico 2025-26

Regione Lombardia ha approvato la Delibera Regionale n. DGR n. XII/2784 del 15.07.2024 con la quale ha definito che, considerato che il contingente d'organico DS e DSGA assegnato a Regione Lombardia per l'anno scolastico 2025/2026 risulta pari a 1108, ai fini dell'assegnazione alle Istituzioni scolastiche del Dirigente Scolastico e del Direttore dei Servizi Generali Amministrativi con incarico di titolarità – e del conseguente riconoscimento dell'Autonomia scolastica – si procederà secondo il seguente ordine di priorità:

1. in continuità con la normativa previgente e con le indicazioni approvate per l'anno scolastico 2024/2025, sarà riconosciuta l'Autonomia a tutte le Istituzioni la cui popolazione scolastica – nell'anno scolastico 2024/2025 – raggiunge la soglia dei 600 alunni (400 alunni per le Istituzioni scolastiche ubicate nei Comuni montani);

2. riconoscimento dell'Autonomia alle Istituzioni scolastiche che non raggiungono le soglie prescritte, ma che si trovano in un territorio montano in situazione di particolare isolamento, alle Istituzioni scolastiche situate nel cratere del sisma 2012 e oggetto di sostanziali interventi di ristrutturazione edilizia ovvero le Istituzioni scolastiche ubicate in enclave, al di fuori della Provincia di riferimento;

3. riconoscimento dell'Autonomia ai Convitti annessi alle Istituzioni scolastiche che non rientrano tra gli Istituti educativi di cui al decreto legislativo n. 297/1994;

4. riconoscimento dell'Autonomia alle Istituzioni che solo nell'anno scolastico 2024/2025 si sono discostate (anche significativamente) dalla soglia stabilita al punto 1.

3. Lo stato di fatto della rete scolastica della provincia di Varese

Nella nostra provincia la popolazione scolastica ("organico di diritto") delle 103 autonomie scolastiche statali (escludendo le due autonomie dei CPIA, per le quali non è possibile prevedere preventivamente un "organico di diritto") relativa all'anno scolastico 24/25, per la prima volta, scende sotto 100.000 perché risulta essere di **99.552 studenti** con una media di **allievi per ciascuna autonomia di 966.** La tabella evidenzia come il numero medio degli allievi sia complessivamente in costante contrazione e come anche il numero medio di allievi del secondo ciclo comincia a diminuire, confermando le previsioni preannunciate negli scorsi anni.

Tab. 1 Provincia di Varese. Riepilogo popolazione scolastica (scuole statali)

	2022/23			2023/24			2024/25		
	Allievi	N. Auton.	N. medio allievi	Allievi	N. Auton.	N. medio allievi	Allievi	N. Auton.	N. medio allievi
Primo ciclo	63.331	71	892	62.082	71	874	60.765	71	856
Secondo ciclo	40.960	32	1.280	40.474	32	1.265	38.757	32	1.211
TOTALE	**104.291**	**103**	**1.013**	**102.556**	**103**	**996**	**99.522**	**103**	**966**

Il primo ciclo di istruzione è composto da 71 autonomie scolastiche, di cui 16 di montagna. Il lavoro di ricognizione e di predisposizione del presente piano di dimensionamento ha messo in luce i punti di attenzione delle prossime programmazioni che richiederanno di lavorare con i comuni e con le autonomie interessate dato che in 2 anni si è constatata una diminuzione di quasi 3000 bambini solo nel primo ciclo. Questo trend di contrazione, in un'ottica di futura riorganizzazione dei plessi, sottolinea l'importanza di incominciare a ragionare in modo strategico, ponderato e condiviso sul futuro degli istituti comprensivi, che già quest'anno, risultino essere prossimi alle soglie minime previste. Poiché la programmazione nazionale e regionale è avviata verso una ulteriore diminuzione del numero delle autonomie è facile pensare che i valori soglia delle prossime programmazioni saranno diversi e che questo fatto richieda una buona dose di attenzione da attivare sin dai primi dati di organico disponibili per il prossimo anno.

La tabella 2, sotto riportata, riporta i cambiamenti e le variazioni di organico degli ultimi tre anni in provincia di Varese. Essa mostra quanto avvenuto nei singoli segmenti (infanzia, primaria, secondaria di I grado) e contestualmente fa emergere come, parallelamente alla decrescita del primo ciclo, il secondario comincia ad essere interessato dallo stesso trend in linea con le informazioni che provengono dalle proiezioni demografiche.

Tab. 2 Variazioni organico di diritto 2022, 2023 e 2024

	2022	2023	2024		
	Allievi	Allievi	Allievi	**variaz. 23-24**	**variaz. 22-24**
ISTITUTI COMPRENSIVI					
Infanzia	6.158	6.057	6.056	**-1**	**-102**
Primaria	34.357	33.667	32.562	**-1.105**	**-1.795**
Sec. I grado	22.816	22.358	22.147	**-211**	**-669**
ISTITUTI SUPERIORI	40.960	40.474	38.757	**-1.717**	**-2.203**
totale				**-3.034**	**-4.769**

Con tali premesse si evidenziano dinamiche che porteranno con se la necessità di gestire e razionalizzare al meglio le attuali strutture/spazi/soluzioni per consentire ai ragazzi di frequentare -per quanto possibile- gli indirizzi di maggior interesse, seppur nel rispetto dei limiti di contesto e indipendenti dalla volontà della Provincia o comunque non affrontabili nell'ottica di un complessivo trend che ormai da tempo descrive una parabola di contrazione generalizzata della popolazione scolastica, che al momento non giustifica investimenti strutturali di lungo periodo.

Rimane invariata la situazione dei due istituti Superiori (l'ITE Tosi di Busto Arsizio e l'ISS Ponti di Gallarate) che mantengono la quota di oltre 2000 iscritti diurni.

Nell'anno scolastico 23/24 risultano essere presenti nelle scuole della provincia di Varese 5.940 allievi non residenti in provincia (pari a circa il 15,9 % degli iscritti totali) registrando una decrescita di 369 unità.

I dati e le considerazioni sopra riportate sono stati oggetto di approfondita discussione nel Tavolo Unico Scuola, Formazione e Lavoro tenutosi il 25 settembre 2024. La convocazione, i materiali proposti e la sintesi delle riunioni del Tavolo Unico Scuola, Formazione lavoro sono pubblicati sul sito della Provincia di Varese al seguente link https://www.provincia.va.it/tavolo-unico-scuola-lavoro-documentazione

4. Situazioni emerse a seguito delle verifiche effettuate con Regione Lombardia

Sulla base dei criteri individuati da Regione Lombardia per l'a.s. 2025-26, e dei dati forniti da USR Lombardia attraverso l'organico di diritto[1], in provincia di Varese risultano n.3 situazioni non corrispondenti ai requisiti definiti nella Delibera Regionale di 600 (non montano) o 400 allievi (montano):

- IC De Amicis Gallarate: 572 alunni

- IC Vergiate: 593 alunni

- IC Vaccarossi Cunardo: 378 alunni (montano)

Per quanto riguarda **l'Istituto Comprensivo de Amicis di Gallarate**- VAIC87600E - il Comune di Gallarate ha avviato un percorso di riorganizzazione, da oltre un anno, che coinvolge i 4 istituti comprensivi che insistono nel territorio. La riorganizzazione prevede di passare a 3 istituti ripartendo i plessi afferenti all'Istituto De Amicis nella seguente modalità:

- Infanzia Cedrate, Primaria "S Pellico" e Secondaria di I grado "P. Lega", sotto la competenza dell'Istituto Comprensivo Ponti;

- Infanzia Sciarè e primaria "De Amicis" sotto la competenza dell'Istituto Comprensivo G. Cardano.

Contestualmente, nell'IC Ponti è prevista la confluenza della scuola dell'Infanzia Caiello - VAAA877017 nella scuola dell'infanzia Collodi VAAA877028. La delibera del Comune di Gallarate, corredata dei pareri degli Istituti Comprensivi coinvolti è pervenuta il 24.7.2024 (prot.n. 38963).

Per quanto riguarda **l'Istituto Comprensivo di Vergiate** è opportuno segnalare che non sarà necessario intervenire in quanto lo stesso può usufruire della deroga prevista al punto 4 della sopra citata delibera regionale, in quanto è il primo anno che scende sotto il parametro dei 600. Inoltre, dalle interlocuzioni avute è emerso che i dati dell'organico di fatto, assestati a settembre 2024, segnalano il superamento della quota di allievi minimi previsti per legge.

Diversa la situazione dell''**Istituto Comprensivo di Cunardo**- VAIC VAIC823002 - che per il secondo anno scende sottosoglia 400 e che pertanto non può usufruire di ulteriori deroghe.

Gli uffici hanno predisposto numerose ipotesi e proposte che sono state accuratamente valutate. E' stata quindi convocata una riunione in Provincia il 16 luglio 2024 nella quale si è affrontato il tema e si è concordato, infine, sull' accorpamento tra IC Cunardo e IC Marchirolo, e sulla necessità di affrontare in modo più ampio il tema della denatalità e di quello che comporterà per i piccoli comuni e le scuole della parte nord della provincia. E' stata predisposta una sintesi della riunione, dei temi trattati e delle decisioni assunte e tale sintesi è stata trasmessa ai Comuni e agli Istituti Comprensivi presenti.

[1] Il file complessivo è inviato da Regione Lombardia a tutte le Province Lombarde ed è recepito nel sistema SIUF, alla base del Dimensionamento.

In Provincia sono quindi pervenute le delibere dei Comuni afferenti all' IC di Marchirolo: Marchirolo, Cadegliano Viconago, Cugliate Fabiasco che si sono espressi a favore dell'accorpamento tra i due istituti scolastici. Sono stati acquisiti i pareri obbligatori (non vincolanti) degli istituti scolastici.

Sono pervenute le delibere dei comuni afferenti all'IC Cunardo: Cunardo, Ferrera, Valganna che hanno deliberato l'accorpamento tra i due istituti scolastici per garantire la continuità territoriale e del piano formativo, pur non essendo d'accordo con la chiusura dell'istituto stesso. Sono stati acquisiti i pareri obbligatori (non vincolanti) degli istituti scolastici.

La verifica del file inoltrato da USR Lombardia contenente l'organico di diritto assegnato alle scuole della provincia di Varese ha evidenziato inoltre la presenza di due situazioni specifiche in quanto vi sono due plessi che non risultano presenti nell'organico di diritto inviato da Regione Lombardia, poiché non risultano avere allievi associati. Le due sedi sono: Infanzia Quinzano (IC Mornago) – Comune di Sumirago; Primaria Papa Giovanni XXIII (IC Gavirate) – Comune di Gavirate. Con apposita comunicazione la Provincia ha chiesto ai comuni interessati di esprimersi in merito e sono pervenute le delibere che sanciscono la chiusura dei plessi.

Pertanto al termine delle operazioni di accorpamento sopra citate le autonomie scolastiche del primo ciclo di istruzione scendono a n. 69, di cui 15 montane.

5. Le modifiche alla rete scolastica provinciale per l'anno 2025-2026

Al fine di verificare la necessità dei comuni della provincia in merito ad eventuali chiusure o riorganizzazioni di modifiche di indirizzo di plessi scolastici relativi al primo ciclo di istruzione, in data 18.07.2024 è stata inviata a tutti i Comuni della provincia di Varese la comunicazione "Dimensionamento della rete scolastica provinciale - primo ciclo Anno Scolastico 25-26 e CPIA - Centro Provinciale Istruzione Adulti" con richiesta di trasmissione delle proposte di modifica entro il 30.09.2024 onde avviare per tempo l'istruttoria.

E' pervenuta dal Comune di Cremenaga una delibera di Giunta (n.32 del 17/9/24) con la quale esprimeva un parere favorevole in ordine alla riorganizzazione della scuola dell'Infanzia Diaz di Cremenaga, attualmente afferente all'Istituto Comprensivo "A. Manzoni" di Lavena Ponte Tresa, proponendo di aggregarla all'Istituto comprensivo "B. Luini" di Luino, reiterando una richiesta emersa in occasione di una riunione tenutasi in data 16 luglio 2024. La delibera, mandata per conoscenza ai comuni e agli istituti comprensivi interessati, ha raccolto il parere non favorevole del Comune e dell'Istituto Comprensivo di Lavena Ponte Tresa, mentre è pervenuto il parere favorevole del Comune e dell'IC di Luino: non sono pervenuti quelli degli altri comuni interessati. In mancanza di un accordo univoco in ordine a tale riorganizzazione Provincia di Varese ritiene opportuno mantenere lo status quo e rimandare ogni decisione alla riorganizzazione complessiva dei plessi che sarà oggetto di apposito Tavolo di Lavoro per la valutazione complessiva degli istituti del Ceresio, così come concordato in occasione della già citata riunione del 16 luglio u.s., durante la quale era già stata preannunciata questa linea di azione in caso di pareri discordanti.

La Provincia di Varese, in base alle proprie competenze, in ottemperanza a quanto stabilito dal D.P.R. 18 giugno 1998, n. 233 "Regolamento recante norme per il dimensionamento ottimale delle Istituzioni scolastiche e per la determinazione degli organici funzionali dei singoli istituti, a norma dell'art. 21 della legge 15 marzo 1997, n. 59", sulla base delle indicazioni fornite dalle Linee Regionali, ha preso atto delle decisioni assunte in merito a:

- IC De Amicis Gallarate: accorpamento secondo quanto definito dal Comune di Gallarate come sopra riportato. In particolare il dimensionamento degli istituti comprensivi Ponti e Cardano di Gallarate, a partire da settembre 2025, risulterà composto da quanto si evince nella successiva tabella:

COD. SEDE	DENOMINAZIONE	TIPO SEDE	CICLO	INDIRIZZO
VAIC87500P	**IC G. CARDANO - GALLARATE**	**ISTITUTO COMPRENSIVO**	**ISTITUTO COMPRENSIVO**	**Via privata Bellora, 8**
VAAA87501G	S. FRANCESCO D'ASSISI - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	VIA TENCA, 19
VAAA87502L	MADRE TERESA DI CALCUTTA - MADONNA IN CAMPAGNA - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	VIA PER MADONNA IN CAMPAGNA , 1
VAEE87501R	C. BATTISTI - ARNATE - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA PRIVATA BELLORA , 8
VAEE87502T	A. MANZONI - MADONNA IN CAMPAGNA - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA PER MADONNA IN CAMPAGNA , 5
VAMM87501Q	G. CARDANO - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	VIA CHECCHI
VAMM87501Q-01	G. CARDANO - SUCCURSALE - GALLARATE	SUCCURSALE	SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	Via Tiro a Segno, 1
VAAA87602C	SCIARE' - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	VIA ERITREA
VAEE87602N	E. DE AMICIS - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA SOMALIA , 2
VAIC87700A	**IC PONTI - GALLARATE**	**ISTITUTO COMPRENSIVO**	**ISTITUTO COMPRENSIVO**	**Via Confalonieri, 27**
VAAA877028	PRADISERA - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	VIA PRADISERA
VAAA877039	CASCINETTA - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	PIAZZA DON DOMENICO LABRIA , 1
VAAA87601B	INFANZIA - CEDRATE - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA DELL'INFANZIA	VIA COL DI LANA
VAEE87701C	C. CAVOUR - CAJELLO - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA LIBERAZIONE , 21
VAEE87702D	G. MARCONI - CRENNA - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA TOMMASO GULLI , 2
VAEE87703E	G. MAZZINI - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA DEL LAVORO , 25
VAEE87601L	S. PELLICO - CEDRATE - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA PRIMARIA	VIA COL DI LANA , 13
VAMM87601G	P. LEGA - CEDRATE - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	VIA TOMMASEO , 2
VAMM87701B	PONTI - GALLARATE	ORDINARIA	SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO	VIA CONFALONIERI , 27

- IC Vaccarossi Cunardo: accorpamento all' Istituito Comprensivo Giovanni XXIII secondo quanto definito dalla maggioranza dei Comuni interessati il dimensionamento degli istituti comprensivi Giovanni XXIII di Marchirolo e Vaccarossi di Cunardo, a partire da settembre 2025, risulterà composto da quanto si evince nella successiva tabella:

COD. SEDE	DENOMINAZIONE	COMUNE	ALUNNI O.D. 24/25
VAIC822006	**IC GIOVANNI XXIII - MARCHIROLO**	**Marchirolo**	**1110**
VAAA822013	B. CAPITANIO - MARCHIROLO	Marchirolo	80
VAEE822018	D. ALIGHIERI - MARCHIROLO	Marchirolo	148
VAEE822029	F. CARETTI - CADEGLIANO VICONAGO	Cadegliano-Viconago	74
VAEE82203A	E. DE AMICIS - CUGLIATE FABIASCO	Cugliate-Fabiasco	178
VAMM822017	GIOVANNI XXIII - MARCHIROLO	Marchirolo	252
VAAA82301V	MARTIRI DELLA LIBERTA' - FERRERA DI VARESE	Ferrera di Varese	45
VAEE823014	T.R. VACCAROSSI - CUNARDO	Cunardo	150
VAEE823025	A. GRANDI - VALGANNA	Valganna	58
VAMM823013	E. FERMI - CUNARDO	Cunardo	125

Infine la Provincia ha provveduto alla verifica dei dati presenti sul portale di Regione Lombardia https://www.formazione.servizirl.it, relativi agli istituti di primo e secondo grado, secondo le indicazioni fornite da Regione Lombardia.

Tali verifiche hanno evidenziato che erano presenti due situazioni particolari:

a) Comune di Sumirago: scuola dell'infanzia di Quinzano- VAAA835059 che non risulta più essere presente nel file regionale, in ragione della mancata presenza di allievi sin dall'A.S. 24-25.

b) Comune di Gavirate: scuola primaria Papa Giovanni XXIII di Oltrona – VAEE86802P che non risulta più essere presente nel file regionale, in ragione della mancata presenza di allievi sin dall'A.S. 24-25.

Le delibere dei Comuni di Sumirago e di Gavirate hanno pertanto ratificato quanto già evidenziato nel sistema https://www.formazione.servizirl.it.