

AREA TECNICA
SETTORE TERRITORIO**DECRETO N. 273 DEL 21/11/2025**

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI REDAZIONE DEL PIANO DI GESTIONE DELLE ZSC "ALNETE DEL LAGO DI VARESE" E DELLA ZPS "LAGO DI VARESE", DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA

IL DIRIGENTE**VISTI:**

- L. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";
- D.Lgs. 267/2000, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- L. 56/2014, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni";
- Direttiva 2001/42/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 relativa alla valutazione ambientale strategica dei piani;
- Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (Direttiva Habitat);
- Direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 novembre 2009 concernente la conservazione degli uccelli selvatici (Direttiva Uccelli);
- D.Lgs. 152/2006 "Norme in materia ambientale" che, nella Parte Seconda, stabilisce anche le procedure per la valutazione ambientale strategica;
- D.P.R. 357/97 e s.m.i. "Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche";
- L.R. 12/2005, "Legge per il governo del territorio";
- la DGR 7/14106 del 2003 "Elenco dei proposti siti di importanza comunitaria ai sensi della Direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza"
- la DGR 1791/2006, Allegato E "Procedure per l'adozione e l'approvazione dei Piani di Gestione dei SIC e delle ZPS";
- la DGR n. 4488/2021, "Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano", modificata successivamente dalla DGR n. 5523/2021;

CONSIDERATO che Provincia di Varese è l'ente gestore, tra i vari, dei siti natura:

- Zona Speciale di Conservazione (ZSC) "Alnete del Lago di Varese" (D.G.R. 3798/2006);
- Zona di Protezione Speciale (ZPS) "Lago di Varese" (D.G.R. 1791/2006);

PREMESSO che:

- la Zona Speciale di Conservazione (ZSC) "Alnete del Lago di Varese" e la Zona di Protezione Speciale (ZPS) "Lago di Varese" sono sprovviste di piano;
- con D.G.R. 4429/2015 sono state approvate le misure di conservazione relative a 154 siti rete Natura 2000, ai sensi del D.P.R. 357/1997 e s.m.i. e del D.M. 184/2007 e s.m.i. e la proposta di integrazione della rete ecologica regionale per la connessione ecologica tra i siti Natura 2000 lombardi, tra cui quelle riferite ai siti natura 2000 intorno al Lago di Varese; le misure di conservazione sono poi state aggiornate da Regione Lombardia con DGR n. 3594/2024 "Integrazione delle misure di conservazione delle Zone di Conservazione Speciale (ZSC) relative ad habitat e specie (allegati I e II della Direttiva 92/43/CEE)", integrata successivamente con DGR 4008/2025 "Integrazione delle misure di conservazione delle zone conservazione speciale (ZSC) relative ad habitat e specie inseriti negli

allegati I e II della Direttiva 92/43/CEE; approvazione definitiva dei format ai sensi della DGR XII/3594/2024”;

RICHIAMATI:

- le Deliberazioni del Consiglio Provinciale P.V. n. 56 del 27.11.2024 di approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025/2027 e P.V. n. 63 del 18.12.2024 di approvazione della relativa nota di aggiornamento;
- la Deliberazione del Consiglio Provinciale P.V. n. 77 del 19.12.2024 di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2025/2027 e successive variazioni;
- la Deliberazione Presidenziale P.V. n. 196 del 23.12.2024 di assegnazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2025/2027 e successive variazioni;
- la Deliberazione del Presidente P.V. n. 14 del 31.01.2025 di approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2025/2027;
- i Decreti Presidenziali n. 79 del 03.05.2024 di “Attribuzione incarichi dirigenziali a decorrere dal 2 maggio 2024”, per l’attribuzione della responsabilità dirigenziale dell’Area Tecnica e n. 68 del 29.04.2025 di conferma e attribuzione degli incarichi dirigenziali con decorrenza 01.05.2025;
- i Decreti Dirigenziali:
 - n. 347 del 21.12.2023 con il quale è stato attribuito l’incarico di elevata qualificazione presso il Settore Territorio per il periodo corrente dall’1.1.2024 all’1.1.2026;
 - n. 90 del 20.05.2025 con il quale è stato conferito l’incarico di elevata qualificazione presso il Settore Programmazione, Sviluppo, Supporto e Monitoraggio per il periodo corrente dall’1.06.2025 al 31.12.2026;
 - n. 113 del 16.06.2025, di individuazione responsabili dei procedimenti e delega di funzioni dirigenziali relativamente ai Settori dell’Area Tecnica, fino al 1° gennaio 2026;
- il vigente Statuto Provinciale, e specificatamente l’art. 26, c. 3 sulle funzioni dei dirigenti;

PRESO ATTO che nel “Documento Unico di Programmazione 2025-2027” aggiornato, viene individuato, l’OBIETTIVO STRATEGICO 7 Governare il territorio, declinato in missioni, tra cui la Missione 9 sviluppo sostenibile e tutela del territorio dell’ambiente;

DATO ATTO che il Decreto Presidenziale n. 175 del 14.08.2025, “Piani di Gestione delle Riserve Naturali e dei Siti Natura. Modifica Decreto N.367/2023 Autorità Competente per la Vas a seguito dell’entrata in vigore del funzionigramma approvato con Delibera Presidenziale n. 13/2025”, che individua per la Valutazione Ambientale Strategica dei Piani di Gestione come autorità competente il Dirigente pro tempore dell’Area Sicurezza e conferma che l’Autorità Procedente dei Piani di Gestione continua ad essere il Dirigente pro tempore dell’Area Tecnica;

RICHIAMATI:

- le misure di conservazione relative ai siti rete Natura 2000 adottate con D.G.R. 4429/2015 e relativo aggiornamento, di cui alla DGR n. 3594/2024 e alla successiva DGR 4008/2025;
- la D.C.R. n. 351/2007, che detta gli indirizzi generali per la Valutazione di piani e programmi;
- la D.G.R. 5523/2021, di aggiornamento alla D.G.R. 4488/2021, che disciplina i procedimenti relativi all’applicazione della Valutazione di Incidenza;
- la Deliberazione di Giunta Regionale 10.11.2010, n. 9/761, avente ad oggetto “Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n. 12/2005; d.c.r. n. 351/2007);
- il recepimento delle disposizioni di cui al D.lgs. 29 giugno 2010, n. 128, con modifica ed integrazione delle D.G.R. 27 dicembre 2008, n. 8/6420 e 30 dicembre 2009, n. 8/10971, che approva i nuovi modelli metodologici procedurali e organizzativi;

RICHIAMATE, ALTRESÌ:

- la DCP n. 8 del 25/03/2019 e la DGR n. 1495 del 08/04/2019 “Approvazione dello schema di accordo quadro di sviluppo territoriale AQST “Salvaguardia e risanamento del Lago di Varese” che, nell’allegato Programma d’Azione, definiscono la Macro-azione D, attività D.1.5 “Redazione e aggiornamento del Piano di Gestione della ZSC “Alnete del Lago di Varese” e della ZPS “Lago di Varese” e individuano la Provincia quale soggetto attuatore per la redazione del Piano di Gestione del Lago di Varese;

- La DCP n. 65 del 30/11/2023 e la DGR n. 1703 del 28/12/2023 “Approvazione atto integrativo allo schema di Accordo Quadro di Sviluppo Territoriale - AQST Salvaguardia e Risanamento del L. di Varese per il prolungamento delle attività al triennio 2024-2026”, che prolungano l’attività dell’AQST sino a dicembre 2026 e confermano la Macro-azione D e in particolare l’attività D.1.5, dettagliandone ulteriormente i contenuti;

CONSIDERATI:

- gli impegni assunti da Provincia di Varese nell’ambito dell’AQST per la redazione dei Piani di gestione della ZSC “Alnete del Lago di Varese” e della ZPS “Lago di Varese” (Macro-azione D, attività D.1.5);
- gli esiti delle verifiche effettuate nell’allegato documento tecnico (Allegato C), agli atti in fascicolo d’ufficio, relativamente all’opportunità di redigere un Piano di Gestione, seguendo i passaggi dell’iter logico decisionale per la scelta del Piano di Gestione definito dal DM del 3 settembre 2002 “Linee guida per la gestione dei siti Natura 2000”;
- il nulla osta di Regione Lombardia, espresso con nota in atti prot. n. 55813 del 5.11.2025, alla redazione dei piani di gestione dei Siti ZPS “Lago di Varese” e ZSC “Alnete del Lago di Varese” ancorchè in pendenza della definizione, a cura di Regione Lombardia, di misure di conservazione per le ZPS regionali; ciò in quanto “la predisposizione di tali misure di conservazione, sarà oggetto di attività di supporto specialistico e coinvolgerà i singoli enti gestori dei siti, tenendo conto degli appropriati piani di gestione ove già esistenti, del quadro conoscitivo e delle analisi delle pressioni e minacce sito specifiche che questi strumenti possono meglio approfondire”

CONSIDERATO che la Direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001, ai sensi dell’art. 1, prevede che la VAS venga effettuata per tutti i piani e i programmi che possono avere effetti significativi sull’ambiente;

DATO ATTO, inoltre, che la Direttiva 92/43/CEE (paragrafo 3 dell’art. 6) prescrive una “opportuna valutazione” per piani o progetti non direttamente connessi o necessari alla gestione del sito e che la DGR n. XI/4488 e s.m.i. chiarisce come alcune componenti di piani e progetti connessi alla conservazione del sito potrebbero ugualmente richiedere una valutazione;

VALUTATO che i Piani di Gestione della ZSC “Alnete del Lago di Varese” e della ZPS “Lago di Varese” si configurano quale strumento idoneo, al fine di garantire la massima coerenza tra i diversi usi delle acque /relative sponde ed il mantenimento dello stato di conservazione di habitat e specie importanza comunitaria e che pertanto gli stessi sono da assoggettare a VAS e VINCA;

RITENUTO, alla luce di quanto sopra esposto, di dare avvio ai procedimenti di redazione:

- Piano di Gestione della Zona Speciale di Conservazione (ZSC) “Alnete del Lago di Varese”
- Piano di Gestione della ZPS (Zona di Protezione Speciale) “Lago di Varese”;

unitamente alla Valutazione ambientale strategica (VAS) ed alla Valutazione di incidenza (VInCA) nonché di attivare la consultazione finalizzata ad acquisire i contributi degli enti territorialmente interessati e osservazioni del pubblico, da trasmettere entro 30 giorni consecutivi dalla pubblicazione dell’avviso di avvio del procedimento sul BURL e su almeno un quotidiano, prendendo a riferimento l’ultima data di pubblicazione (la pubblicazione deve avvenire per 30 giorni consecutivi);

VISTO l’avviso di “Avvio del procedimento di redazione del Piano di Gestione della ZSC Alnete del Lago di Varese e della ZPS Lago di Varese, di Valutazione Ambientale Strategica e di Valutazione di Incidenza” nella forma integrale e per estratto (Allegati “A” e “B”);

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto e la correttezza dell’azione amministrativa ai sensi dell’art.147bis comma 1 D.Lgs. n.267/2000;

DECRETA

1. DI DARE AVVIO al procedimento di redazione dei seguenti piani:

- Piano di Gestione della Zona Speciale di Conservazione (ZSC) “Alnete del Lago di Varese”
- Piano di Gestione della ZPS (Zona di Protezione Speciale) “Lago di Varese”;

unitamente alle relative procedure di Valutazione ambientale strategica (VAS) e di Valutazione di incidenza (VInCA);

1. DI ATTIVARE la consultazione finalizzata ad acquisire i contributi degli enti territorialmente interessati e osservazioni del pubblico, da trasmettere entro 30 giorni consecutivi dalla pubblicazione dell'avviso di avvio del procedimento sul BURL e su almeno un quotidiano, prendendo a riferimento l'ultima data di pubblicazione (la pubblicazione deve avvenire per 30 giorni consecutivi);
2. DI APPROVARE l'allegato modello di avviso di "Avvio del procedimento di redazione del Piano di Gestione della ZSC Alnete del Lago di Varese e della ZPS Lago di Varese, di Valutazione Ambientale Strategica e di Valutazione di Incidenza" nella forma integrale e per estratto (Allegati "A" e "B");
3. DI DEFINIRE le conseguenti attività, immediatamente successive alla fase di avvio del procedimento:
 - la mappatura soggetti interessati e definizione modalità di informazione e comunicazione;
 - la comunicazione ai soggetti coinvolti nel procedimento del presente avvio, a seguito della mappatura;
 - il deposito dell'avviso di avvio del procedimento presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese;
 - la richiesta agli enti/ordini/associazioni di pubblicare l'avviso di avvio del procedimento all'albo pretorio o, per i soggetti non dotati di tale canale di pubblicazione, sul proprio sito web;
 - la pubblicazione dell'avviso di avvio del procedimento:
 - a) sul sito web regionale "SIVAS" (Sistema Informativo Valutazione Ambientale Piani e Programmi), www.sivas.servizirl.it;
 - b) sul sito web della Provincia di Varese al seguente indirizzo: <https://www.provincia.va.it/aree-tematiche/ambiente-e-territorio/tutela-del-territorio/gestione-aree-protette>;
 - c) sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio";
 - d) all'albo pretorio provinciale per 30 giorni;
 - e) sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (allegato "A");
 - f) su di un quotidiano a diffusione locale (allegato "B");

IL DIRIGENTE
GIUSEPPE RUFFO

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

ALLEGATO “A”

PROVINCIA DI VARESE
Area Tecnica, Settore Territorio

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI REDAZIONE DEI PIANI DI GESTIONE DELLA ZSC ALNETE DEL LAGO DI VARESE E DELLA ZPS LAGO DI VARESE, DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA”.

VISTI:

- Direttiva 92/43/CEE del Consiglio del 21 maggio 1992 relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche (Direttiva Habitat);
- Direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 30 novembre 2009 concernente la conservazione degli uccelli selvatici (Direttiva Uccelli);
- D.Lgs 152/2006 “Norme in materia ambientale” che, nella Parte Seconda, stabilisce anche le procedure per la valutazione ambientale strategica;
- D.P.R. 357/97 e s.m.i. “Regolamento recante attuazione della direttiva 92/43/CEE relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali, nonché della flora e della fauna selvatiche”;
- L.R. 12/2005, “Legge per il governo del territorio”;
- La DGR 7/14106 del 2003 “Elenco dei proposti siti di importanza comunitaria ai sensi della Direttiva 92/43/CEE per la Lombardia, individuazione dei soggetti gestori e modalità procedurali per l'applicazione della valutazione d'incidenza”
- La DGR 1791/2006, Allegato E “Procedure per l'adozione e l'approvazione dei Piani di Gestione dei SIC e delle ZPS”;
- la DGR n. 4488/2021, “Armonizzazione e semplificazione dei procedimenti relativi all'applicazione della valutazione di incidenza per il recepimento delle linee guida nazionali oggetto dell'intesa sancita il 28 novembre 2019 tra il governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano”, modificata successivamente dalla DGR n. 5523/2021;
- le misure di conservazione relative ai siti rete Natura 2000 adottate con D.G.R. 4429/2015 e relativo aggiornamento, di cui alla DGR n. 3594/2024 e alla successiva DGR 4008/2025.

RICHIAMATI:

- il Decreto Presidenziale n. 175 del 14.08.2025, “Piani Di Gestione delle Riserve Naturali e dei Siti Natura.Modifica Decreto N.367/2023 Autorita' Competente per la Vas a seguito dell'entrata in vigore del funzionigramma approvato con Delibera Presidenziale n. 13/2025”;
- il Decreto dell'Autorità Procedente, Dirigente dell'Area Tecnica – Settore Territorio n. _____ del _____ di avvio del procedimento di redazione dei Piani di Gestione della Zona Speciale di Conservazione (ZSC) “Alnete del Lago di Varese” e ZPS (Zona di Protezione Speciale) “Lago di Varese”;

si rende noto che:

- Provincia di Varese avvia il procedimento di redazione dei Piani di Gestione della ZSC “Alnete del Lago di Varese” e della ZPS “Lago di Varese”;
- i Piani sono soggetti a Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell'art. 3 della Direttiva 2001/42/CE e alla Valutazione di Incidenza (VINCA) ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. n. 357/1997;
- l'Autorità Procedente è il Dirigente *pro tempore* dell'Area Tecnica, unicamente nella sua funzione di dirigente del Settore Territorio che si avvale del citato Settore, quale Autorità Procedente dei Piani di Gestione delle Riserve Naturali Regionali e dei Siti Natura 2000 e relative varianti, responsabile del procedimento, domicilio digitale: istituzionale@pec.provincia.va.it
- l'Autorità Competente per la Valutazione ambientale strategica è il Dirigente *pro tempore* dell'Area Sicurezza;
- le fasi procedurali e tecniche sono disciplinate dalla DGR 1791/2006, Allegato E, dalla D.G.R. 761/2010 e s.m.i.;
- viene attivata la consultazione finalizzata ad acquisire richieste, esigenze e proposte in via preventiva, che devono pervenire alla Provincia di Varese entro il _____;

- i soggetti interessati, e non espressamente indicati nell'atto di individuazione dei soggetti coinvolti nel processo, possono avanzare richiesta di partecipazione al procedimento;
- tali richieste, esigenze e proposte devono essere indirizzate a: Provincia di Varese, Area Tecnica - Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, 21100 Varese e possono essere trasmesse come segue:
 - mediante "PEC" (posta elettronica certificata) al seguente indirizzo: istituzionale@pec.provincia.va.it
 - consegnate al protocollo provinciale nei seguenti orari; mattino: da lunedì a venerdì dalle 9.20 - alle 12.15; pomeriggio: il martedì ed il giovedì dalle 15.00 alle 16.00;
- la documentazione inerente al procedimento è disponibile per la consultazione:
 - sul sito web regionale "SIVAS" www.sivas.servizirl.it;
 - sul sito web della Provincia di Varese, <https://www.provincia.va.it/aree-tematiche/ambiente-e-territorio/tutela-del-territorio/gestione-aree-protette>;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio"
 - presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese;
- l'Informativa ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento UE n. 679/2016 è disponibile sul sito provinciale;

Varese, _____

L'AUTORITÀ PROCEDENTE

ALLEGATO "B"

PROVINCIA DI VARESE
Area Tecnica, Settore Territorio

AVVIO DEL PROCEDIMENTO DI REDAZIONE DEI PIANI DI GESTIONE DELLA ZSC ALNETE DEL LAGO DI VARESE E DELLA ZPS LAGO DI VARESE, DI VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA E DI VALUTAZIONE DI INCIDENZA".

Provincia di Varese avvia il procedimento di redazione dei Piano di Gestione delle aree protette RNR/ZSC/ZPS "Palude Brabbia" e RNR/ZSC "Lago di Biandronno";

- i Piani sono soggetti a valutazione ambientale strategica, ai sensi dell'art. 3 della Direttiva 2001/42/CE ed alla valutazione di incidenza ai sensi dell'art. 5 del D.P.R. n. 357/1997;
- l'Autorità Procedente è il Dirigente *pro tempore* dell'Area Tecnica, unicamente nella sua funzione di dirigente del Settore Territorio che si avvale del citato Settore, quale Autorità Procedente dei Piani di Gestione delle Riserve Naturali Regionali e dei Siti Natura 2000 e relative varianti, responsabile del procedimento, domicilio digitale: istituzionale@pec.provincia.va.it;
- l'Autorità Competente per la Valutazione ambientale strategica è il Dirigente *pro tempore* dell'Area Sicurezza, individuato con Decreto Presidenziale n. 175 del 14.08.2025;
- le fasi procedurali e tecniche sono disciplinate dalla DGR 1791/2006, Allegato E, dalla D.G.R. 761/2010 e s.m.i.;
- viene attivata la consultazione finalizzata ad acquisire richieste, esigenze e proposte in via preventiva, che devono pervenire alla Provincia di Varese entro il _____;
- i soggetti interessati, e non espressamente indicati nell'atto di individuazione dei soggetti coinvolti nel processo, possono avanzare richiesta di partecipazione al procedimento;
- tali richieste, esigenze e proposte devono essere indirizzate a: Provincia di Varese, Area Tecnica - Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, 21100 Varese e possono essere trasmesse come segue:
 - mediante "PEC" (posta elettronica certificata) al seguente indirizzo: istituzionale@pec.provincia.va.it
 - consegnate al protocollo provinciale nei seguenti orari; mattino: da lunedì a venerdì dalle 9.20 alle 12.15; pomeriggio: il martedì ed il giovedì dalle 15.00 alle 16.00;
- la documentazione inerente al procedimento è disponibile per la consultazione:
 - sul sito web regionale "SIVAS" www.sivas.servizirl.it;
 - sul sito web della Provincia di Varese <https://www.provincia.va.it/aree-tematiche/ambiente-e-territorio/tutela-del-territorio/gestione-aree-protette>;
 - sul sito web provinciale nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Pianificazione e governo del territorio";
 - presso la Provincia di Varese, Area Tecnica, Settore Territorio, Piazza Libertà n. 1, Varese;
- l'Informativa ai sensi degli artt. 13 e 14 del Regolamento UE n. 679/2016 è disponibile sul sito provinciale;

Varese, _____

L'AUTORITÀ PROCEDENTE